



Prefeitura
de Jundiaí

PPA 2022-2025

MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO

RELATÓRIO ANUAL

Ano-base 2022



Prefeitura
de Jundiaí

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	3
OBJETIVOS DO DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL (ODS)	5
OS ODS E O PPA 2022-2025	5
RETOMANDO CONCEITOS	6
O SISTEMA INTEGRADO DE MONITORAMENTO DE METAS DO PPA - SIMPPA	6
A METODOLOGIA DE CONSTRUÇÃO DOS INDICADORES DE EFICÁCIA DO PPA 2022-2025	7
SISTEMA DE BUSINESS INTELIGENCE (BI)	8
RESULTADO DO 1º ANO DE MONITORAMENTO DO PPA 2022-2025	9
ELABORAÇÃO	13



Prefeitura
de Jundiaí

APRESENTAÇÃO

A elaboração do Plano Plurianual (PPA) 2022-2025 teve como base o Plano de Governo do Prefeito Luiz Fernando Machado, os planos setoriais das principais áreas de atuação do governo, além das demandas de diversos segmentos da sociedade que foram colhidas ao longo do processo participativo de formulação do plano.

O planejamento deu continuidade aos valores e ao modelo de gestão pública implementados pelo gestão em 2017, prezando pela eficiência na prestação de serviços à população por meio de uma gestão orientada para resultados estruturada sob um moderno conceito de Plataformas de Serviços.

Ao longo do ano de 2021 a cidade sofreu muito com o cenário pandêmico e com o passar dos meses houve uma significativa melhora nas condições sanitárias com o avanço da vacinação de sua população, o que permitiu uma considerável evolução na retomada das atividades econômicas. No entanto, foi necessária uma adoção de uma metodologia mais cautelosa e factível ainda para elaboração do PPA 2022-2025.

Dessa forma, esforços de austeridade e inabalável responsabilidade fiscal e de planejamento continuam sendo exigidos ao máximo de seus governantes, na tentativa de manter as condições socioeconômicas estáveis e os serviços aos cidadãos sendo prestados com qualidade.

O foco em resultados pressupõe um modelo de gestão transversal de desenvolvimento, orientado pelas diretrizes de colaboração institucional e de intersectorialidade no âmbito governamental e extragovernamental; de transparência administrativa; de qualidade do gasto, eficiência e compartilhamento na gestão; e de melhoria dos indicadores institucionais, administrativos, ambientais, econômicos, sociais e humanos, com ênfase em suas prioridades estratégicas.

A partir desta metodologia, o PPA 2022-2025 definiu as diretrizes, os objetivos e as metas de médio prazo da gestão municipal, organizadas por meio de programas e ações (atividades, projetos ou operações especiais).

Para que as ações planejadas não ficassem apenas no campo das ideias e para que o foco no resultado fosse efetivamente colocado em prática, foi elaborado um sistema de monitoramento de metas em 2019, com a utilização de índices de eficácia, em que as Unidades de Gestão pudessem realizar uma prestação de contas bimestral sobre o andamento referente às metas físicas de suas ações e em paralelo, um sistema de *Business Intelligence* que apresenta *dashboards* a respeito desta evolução.



Prefeitura de Jundiaí

Este relatório permite tanto à administração municipal, de forma gerencial, mas especialmente ao cidadão, acompanhar a evolução das ações correspondentes a cada uma das metas. Com este acompanhamento, será facilitada a fiscalização e a qualificação das informações disponíveis, reforçando o modelo de gestão por resultados e a transparência das ações governamentais.

OBJETIVOS DO DESENVOLVIMENTO SUSTENTÁVEL (ODS)

OS ODS E O PPA 2022-2025

Os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) são fruto de um acordo articulado pela ONU para dar sequência aos Objetivos de Desenvolvimento do Milênio (ODM), que vigoraram de 2000 a 2015, a fim de garantir o desenvolvimento sustentável global.

A Organização das Nações Unidas define o desenvolvimento sustentável global em três dimensões: a econômica, a social e a ambiental e, por meio de cinco áreas, chamadas “5 P’s”, articulam os objetivos e metas globais para os próximos 15 anos: Pessoas, Prosperidade, Paz, Parcerias e Planeta.

A Agenda 2030 tem como lema “não deixar ninguém para trás”, pois não basta apenas o bom desenvolvimento de algumas nações, é preciso que todos cumpram com os objetivos, afinal toda ação local possui impacto global.

São 17 objetivos com 169 metas que foram acordados na cúpula das Nações Unidas em 2015 com 193 países, passando a vigorar em 1 de janeiro de 2016.

Importante ressaltar que os objetivos não são únicos e independentes, eles são integrados, um projeto pode ter impacto sobre mais de um ODS.

Dada a importância do cumprimento da Agenda, instituições das diversas esferas de governo passaram a alinhar seus planejamentos locais aos ODS, dessa forma, foi lançado, o Índice de Desenvolvimento Sustentável das Cidades — Brasil (IDSC-BR), realizado pelo Instituto Cidades Sustentáveis (ICS), no dia 08 de julho de 2022, ranking este que coloca Jundiaí na 2ª posição do Brasil.

Dando continuidade e seguindo a mesma metodologia adotada na elaboração do PPA anterior (2017-2021), quando as bases do planejamento foram elaboradas e consolidadas, todas essas questões já haviam sido trazidas à discussão e nortearam o trabalho, bem como foram incorporadas aos conceitos e sintonizadas com as dimensões, os programas e as metas do Plano quadrienal municipal.

Dessa forma, o Plano Plurianual atual de Jundiaí para o período 2022-2025, através dos seus Programas de Governo, abrange 16 dos 17 ODS definidos pela Agenda, sendo eles:

- Município Sustentável (ODS: 1,2,4,6,11,12,13,15,17);
- Cidade Limpa e Bem Cuidada (ODS: 9,11,12);



Prefeitura de Jundiaí

- Mobilidade Total (DOS: 3,7,9,11);
- Jundiaí Empreendedora (ODS: 1,2,4,8,9,10,17);
- Cidade Inteligente (ODS: 8,9);
- Governança Eficiente e Responsável (ODS: 5,8,10,12,16);
- Pacto Pela Saúde (ODS: 3);
- Esporte Jundiaí (ODS: 3,4,11,16);
- Município Seguro (ODS: 3,4,11,16);
- Diversidade Cultural (ODS: 4,11);
- Escola Inovadora na Educação Infantil (ODS: 4);
- Escola Inovadora no Ensino Fundamental (ODS: 4);
- Ensino Superior (ODS: 4,8,9);
- Educação Complementar (ODS: 4);
- Cidade Inclusiva (ODS: 1,2,4,5,6,8,10,11,16);
- Moradia Digna (ODS: 1,2,6,7,9,11,16);
- Cidade das Crianças (ODS: 3,4,5,11,16).

Aprofundando um pouco mais nessa análise, por meio de cruzamentos meta por meta entre ODS e PPA, pode-se concluir que a aderência, ou congruência, do Plano Plurianual 2022-2025 aos Objetivos do Desenvolvimento Sustentável é de aproximadamente 94%.

Importante ressaltar que esses estudos foram solicitados de forma obrigatória pelo TCESP e encaminhados àquela instituição de controle externo. No entanto, faz-se muito importante esclarecer que, tanto o PNUD como o TCESP NÃO possuem métricas definidas para mensurar todas as ações compostas na lógica dos ODS.

RETOMANDO CONCEITOS

O SISTEMA INTEGRADO DE MONITORAMENTO DE METAS DO PPA - SIMPPA

O monitoramento (acompanhamento, controle e avaliação) de metas é tarefa essencial do ciclo de planejamento e fundamental no atingimento dos resultados almejados. A sistematização do monitoramento de metas do PPA reúne em uma mesma base de dados as informações referentes ao andamento das metas físicas propostas nas Ações do Plano e permite que o Governo analise, trate e trabalhe as informações.



Prefeitura de Jundiaí

Desta maneira, o Sistema Integrado de Monitoramento de Metas do PPA 2022-2025 (SIMPPA) foi estruturado com o propósito de aumentar a eficiência gerencial, de exercer novas formas de controle e elevar os níveis de transparência e responsabilidade do poder público perante a sociedade.

A avaliação constante dos instrumentos de Planejamento e Orçamento presentes no município, a criação de metas e indicadores para aferição dos resultados a serem alcançados, além do desenvolvimento de um sistema de *Business Intelligence* (BI) para acompanhamento gerencial em tempo real da evolução das metas e dos índices de eficácia dos conjuntos de programas e ações propostos são, portanto, vitais para a correção de rumos e, assim, no alcance dos resultados esperados.

O controle dos resultados está relacionado à aferição dos ganhos de eficiência, eficácia e efetividade das políticas públicas e de melhoria dos indicadores institucionais, administrativos, econômicos, sociais e humanos, com ênfase nas prioridades estratégicas para o Município de Jundiaí, sendo realizado pela combinação de diferentes tipos de controle, com a definição de metas e indicadores de produto construídos em conjunto com as Unidades de Gestão da Prefeitura Municipal de Jundiaí.

A criação dos indicadores de produto facilita a busca para oferecer o melhor tipo de serviço público ao cidadão, juntamente com a avaliação destes serviços prestados ao usuário.

Em resumo, os objetivos do SIMPPA são:

- Monitorar o cumprimento das metas físicas estipuladas no PPA 2022-2025 - REALIZADO X PREVISTO;
- Estabelecer Indicadores de Eficácia da Gestão no cumprimento de metas;
- Consolidar uma base de dados que fortaleça a tomada de decisões;
- Identificar e corrigir inconsistências no processo de planejamento;
- Auxiliar na prestação de contas para o TCE-SP;
- Ser uma ferramenta de transparência, por meio da elaboração de relatórios gerenciais.

A METODOLOGIA DE CONSTRUÇÃO DOS INDICADORES DE EFICÁCIA DO PPA 2022-2025

Os Indicadores de Eficácia representam uma forma direta e transparente de mostrar em que medida aquilo que foi previsto inicialmente em determinada ação está



Prefeitura de Jundiaí

sendo realizado. Eles são baseados nos indicadores de produto das ações, como por exemplo, escolas construídas, atendimentos realizados ou dispensação de medicamentos.

Importante destacar que os índices apresentados nesse relatório se referem exclusivamente ao cumprimento das metas físicas estipuladas, não sendo considerados nos cálculos valores financeiros referentes à execução orçamentária de cada ação.

Eles são apresentados ação por ação, por plataforma ou até mesmo por Unidades de Gestão. Para agregar os percentuais das metas, foram realizados cálculos matemáticos utilizando-se da média aritmética. Evidentemente, existem limitações em se calcular médias a partir de percentuais, especialmente quando se trata de unidades diferentes. Entretanto, foi necessário criar um tipo de indicador síntese, que vá além da meta, para que a sociedade e o Governo possam acompanhar de forma direta e transparente o desempenho do conjunto de ações do PPA.

Outra limitação evidente é o fato de o peso das metas terem sido igualados. É sabido que cada meta, em sua essência, possui atributos diferentes e, portanto, impactos diferentes até sua execução. No entanto, optamos pela objetividade e simplicidade, sem perda na qualidade dos resultados apresentados.

São, portanto, vantagens da metodologia empregada: proporcionar uma visão sintética e global do andamento das ações do PPA, juntamente com indicadores de fácil comunicação, simples e diretos.

SISTEMA DE BUSINESS INTELLIGENCE (BI)

Em paralelo à criação do SIMPPA, foi desenvolvido um hot site interativo, por meio de um BI, no Portal da Prefeitura Municipal de Jundiaí, juntamente com um modelo de controle – denominado “Painel de Situação PPA”, acessado pelo link <https://jundiai.sp.gov.br/ppa/> – para avaliação do desempenho das Ações, Unidades de Gestão, Programas, Plataformas de Serviços e até mesmo Dimensões Transformadoras. Ou seja, é possível mensurar em tempo real, o Índice de Eficácia em qualquer uma destas esferas. O Painel de Situação consiste:

- Em um relatório de controle dos Índices de Eficácia considerando o fator tempo decorrido;



Prefeitura de Jundiaí

- Atualizações em tempo real dos lançamentos bimestrais e permite acompanhar de forma ampla o desempenho do conjunto das metas propostas no Plano Plurianual e de seus órgãos executores.

IMPORTANTE: Para que não haja distorções no cálculo dos índices médios de eficácia, não foram considerados índices maiores que 100%, mesmo quando a meta foi superada em valores absolutos.

Para facilitar a visualização, foi realizada uma classificação do desempenho do andamento de cada ação. As metas com indicador de eficácia igual ou maior a **70%** aparecem destacadas em verde, sendo consideradas “adequadas”; metas entre **35% e 69,99%** estão em amarelo e são consideradas em “atenção”; já as metas em vermelho são iguais ou menores que **34,99%**, tendo status de “cuidado”.

RESULTADO DO 1º ANO DE MONITORAMENTO DO PPA 2022-2025

Para maiores detalhes sobre o monitoramento do PPA acesse:

<https://jundiai.sp.gov.br/ppa/>

Ao longo do ano de 2022, Jundiaí, assim como todos os demais entes subnacionais e a economia nacional como um todo, ainda sentiu os reflexos e o arrasto decorrente do cenário pandêmico dos anos anteriores, no entanto, houve claramente uma significativa melhora nas condições sanitárias com o avanço da vacinação, o que permitiu uma considerável evolução na retomada das atividades econômicas. Por outro lado, questões como a disputa eleitoral para o executivo nacional que, invariavelmente, causa desarranjo nas expectativas dos agentes econômicos, bem como o conflito entre Rússia e Ucrânia, que contribui para o aumento da inflação global, especialmente em relação aos combustíveis, adubos e alimentos, trazem consequências a serem consideradas pela gestão municipal. Os mais pobres, naturalmente, acabam sendo os mais afetados.

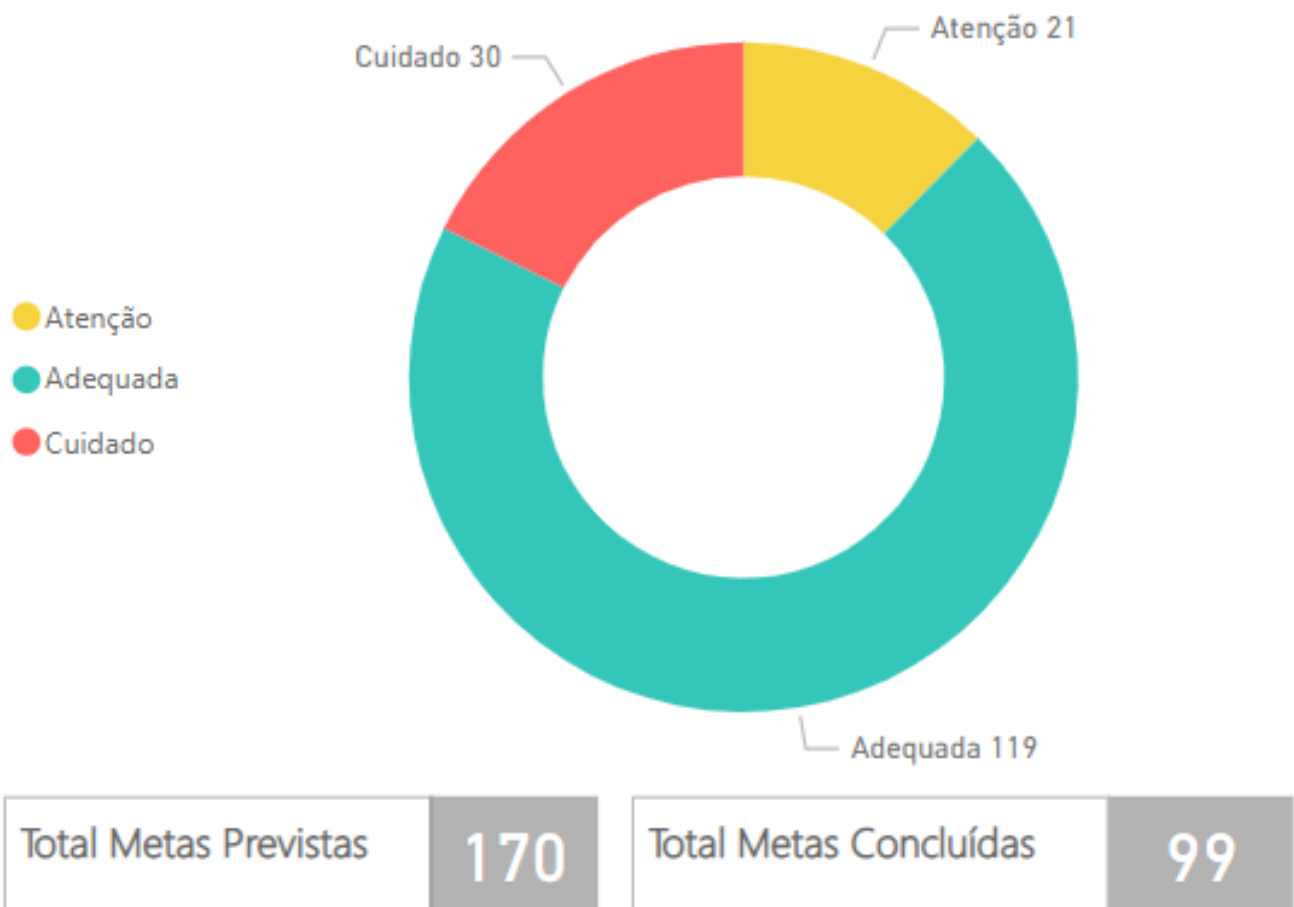
Dado esse cenário, após mais um ano de monitoramento do PPA e o fechamento das metas a serem cumpridas no ano de 2022, apresentamos os Índices de Eficácia, juntamente com o Status das Metas, desenvolvidos através de um trabalho intensivo de



avaliação em conjunto com a rede de planejamento de todos os órgãos que integram a Administração Municipal.

Do total de ações propostas no Plano Plurianual 2022-2025, 170 possuem meta para 2022, sendo que 119 estão adequadas (70%), 21 estão em atenção (12,35%) e 30 em cuidado (17,65%). Sendo que 99 foram concluídas (58,23%), conforme ilustrado no gráfico da figura 1.

Figura 1 - Gráfico dos status das metas do ano de 2022 do PPA.

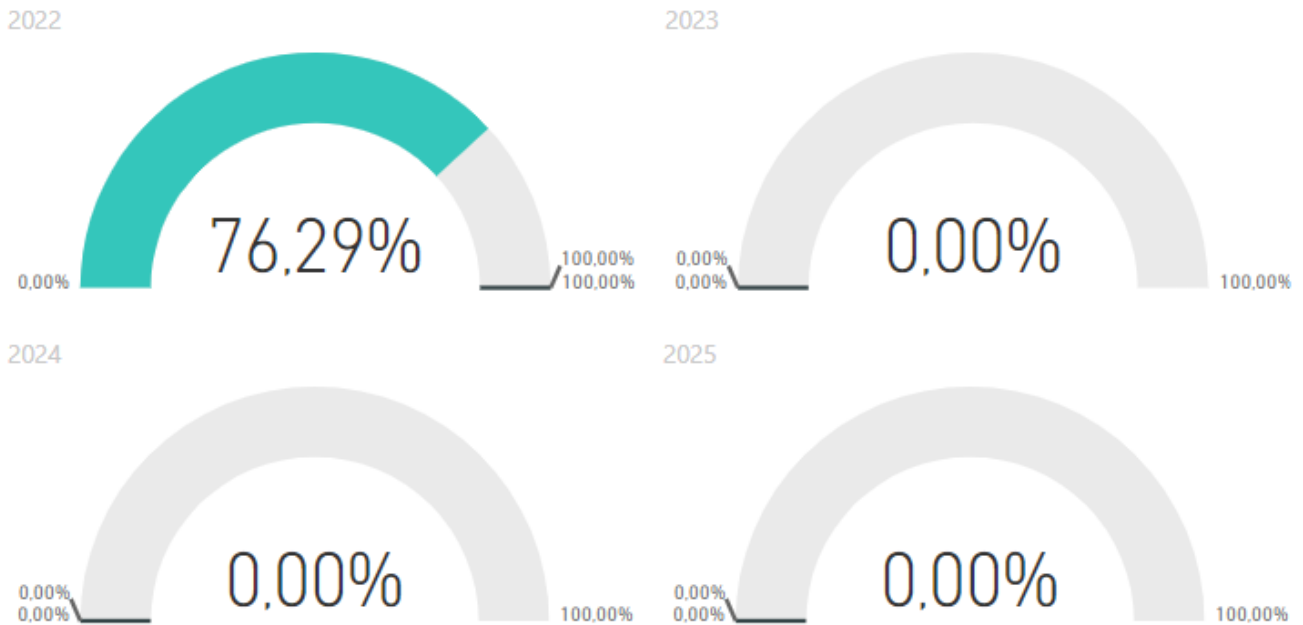


Mesmo com um ano de difícil implementação das ações em função da retomada gradual da economia pós pandemia do COVID-19 e as implicações causadas pelo conflito entre Rússia e Ucrânia, neste primeiro ano de execução do plano em vigência, o PPA em 2022 atingiu índices considerados “adequados”, com um indicador de eficácia de **76,29%**, conforme ilustra o gráfico da figura 2.



Figura 2 - Gráficos dos índices médios de eficácia do PPA - ano base 2022.

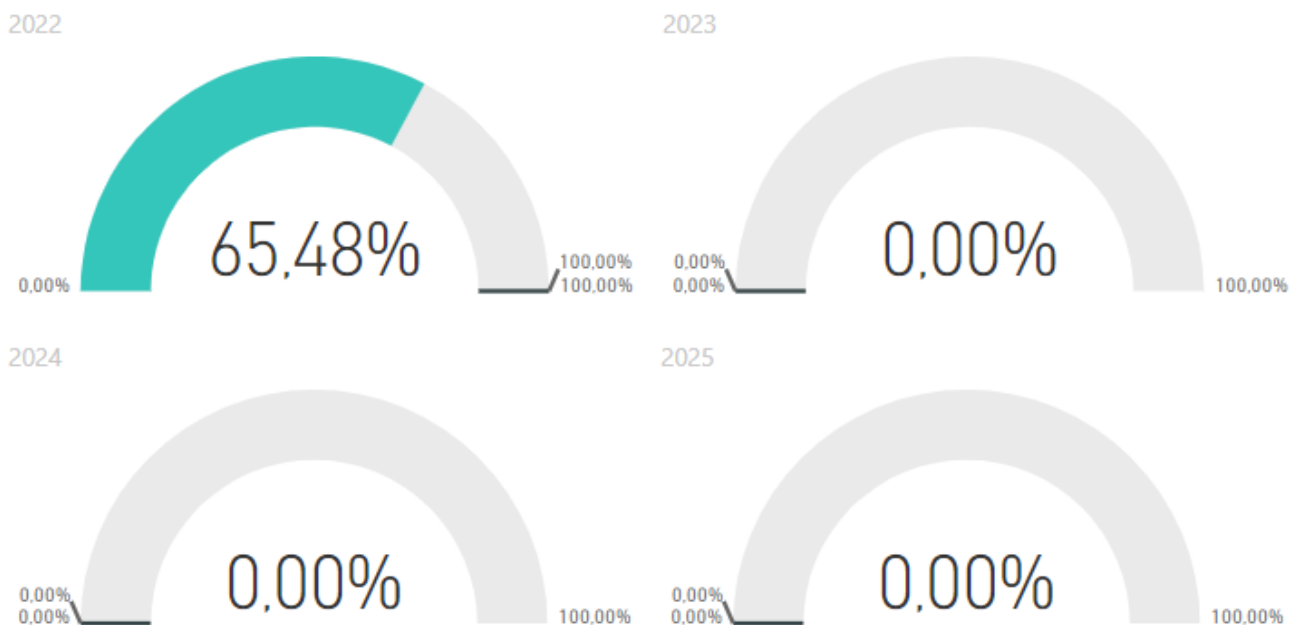
Índice médio de eficácia do PPA



Levando em consideração apenas as metas que compõem o anexo 'Plano de Metas de Governo (PMG)', obtivemos índice de **65,48%**, conforme ilustra o gráfico da figura 3.

Figura 3 - Gráficos dos índices médios de eficácia do Plano de Metas de Governo (PMG) - ano base 2022.

Índice médio de eficácia do PMG



Já com relação à execução dos programas finalísticos do PPA, no ano de 2022, estes atingiram os seguintes índices médios de eficácia, como pode ser observado pelo gráfico da figura 4.

Figura 4 - Gráfico dos índices médios de eficácia dos programas do PPA - ano base 2022.



Para um acompanhamento mais detalhado do resultado do monitoramento das ações, programas, plataformas, dimensões transformadoras entre outros, entrar no link do Painel de Situação: <https://jundiai.sp.gov.br/ppa/> e qualquer dúvida pode ser encaminhada através do e-mail: ucpg@jundiai.sp.gov.br.

Por fim, vale destacar que o ano de 2022, foi o primeiro ano de execução do PPA para o quadriênio de 2022-2025, que foi elaborado com os mesmos conceitos, objetivos e metodologia do seu antecessor (PPA 2018-2021), e utilizará o mesmo Sistema de Monitoramento criado em 2018 e apresentará os seus índices de eficácia no Sistema de Business Intelligence (B.I.) já construído.

ELABORAÇÃO*

Unidade de Gestão de Governo e Finanças

Gestor:

José Antonio Parimoschi

Unidade Central de Planejamento e Governança

Direção:

Fernando Luís Polo

Escritório de Avaliação de Planos Governamentais

Equipe Técnica:

Diego Henrique de Camargo Oliveira

Tiago de Oliveira Gomes Gonçalves

José Roberto Nicolai

(*) O presente relatório 2022 contou ainda com a colaboração de diversos técnicos dos demais órgãos da administração Municipal.